

Projekt

z dnia 8 października 2025 r.

Zatwierdzony przez

BURMISTRZ STRYKOWA
[Signature]
Piotr Ślęzak

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W STRYKOWIE**

z dnia 2025 r.

w sprawie pokrycia części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153) w związku z art. 6r ust. 2da pkt 1 i 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r. poz. 733) uchwala się, co następuje:

§ 1. Postanawia się o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi w roku 2026 z dochodów własnych nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w związku z tym, że środki pozyskane z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi są niewystarczające na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi oraz w celu obniżenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, pobieranych od właścicieli nieruchomości.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Strykowa.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Strykowie

Damian Drzewiecki

PODINSPEKTOR
Zalewska
Joanna Zalewska

ACZELNIK
WYDZIAŁU ROLNICTWA I OCHRONY ŚRODOWISKA
Rosak
Anna Rosak

Radca Prawny
[Signature]
Anita Kozek-Kapuścińska

Uzasadnienie

W dniu 23 września 2021 roku weszła w życie ustawa z dnia 11 sierpnia 2021 roku o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz ustawy o odpadach. Artykuł 1 pkt 18 lit.a powyższej ustawy wprowadził ust. 2da w art. 6r ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zgodnie z którym Rada gminy może postanowić, w drodze uchwały, o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w dwóch przypadkach:

1) gdy środki pozyskane z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi są niewystarczające na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, w tym kosztów, o których mowa w ust. 2-2c lub (art. 6r ust. 2da pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach).

2) celem jest obniżenie opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi pobieranych od właścicieli nieruchomości (art. 6r ust. 2da pkt 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach).

Możliwe zwiększenie deficytu w zakresie dochodów z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi wynika z treści art. 6k ust. 2a pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r. poz. 733), zgodnie z którym rada gminy ustala stawki opłat w wysokości nie wyższej niż maksymalne stawki opłat, które za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny wynoszą za miesiąc w przypadku metody, o której mowa w art. 6j ust. 1 pkt 1 – 2% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem – za mieszkańca (opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty).

Zgodnie z komunikatem Krajowej Rady Regionalnych Izb Obrachunkowych z dnia 29 października 2021 roku (<https://rio.gov.pl/132/komunikat-krajowej-rady-regionalnych-izb-obrachunkowych-w-zakresie-uchwal-o-pokryciu-czesci-kosztow-gospodarowania-odpadami-komunalnymi-podejmowanych-przez-rady-gmin.html>), *"postanowienia o „dopłacie” nie powinny być zawierane w uchwale budżetowej, albowiem stosownie do brzmienia art. 213 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r., poz. 305 ze zm.) w ww. uchwale nie zamieszcza się przepisów niezwiązanych z wykonywaniem budżetu jednostki samorządu terytorialnego. W ocenie Krajowej Rady zasadnym wydaje się podejmowanie odrębnej uchwały o „dopłacie”, na co wskazuje odrębna regulacja ustawowego upoważnienia do podjęcia przedmiotowej uchwały. Ponadto, w przedmiotowym komunikacie wskazano, że wobec braku precyzyjnych rozwiązań w przepisach ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach Krajowa Rada skłania się do poglądu, że uchwała o „dopłacie” może zawierać zarówno ogólne postanowienia o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych, nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami, jak też może wskazywać konkretną kwotę dopłaty. Za dopuszczalne, a w niektórych przypadkach nawet konieczne, uznać należy dokonanie zmiany tej uchwały w trakcie roku budżetowego.*

Podkreślić jednak należy, iż co do zasady system gospodarowania odpadami komunalnymi winien się bilansować, a organ stanowiący uprawniony jest do podjęcia decyzji w sprawie „dopłat” do systemu wyłącznie w sytuacji wystąpienia przesłanek ustawowych".

Projekt uchwały w sprawie pokrycia części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, związany jest z tym, że środki pozyskane z tego tytułu są niewystarczające na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu. Konieczne zatem jest podjęcie decyzji, w jaki sposób pokryć powstały w związku z tym deficyt. Po analizie pieniężnego aspektu wymiaru opłaty za gospodarowanie odpadami, poziomu zaległości w konfrontacji z planowanymi wydatkami, przy uwzględnieniu przyszłych wskaźników makroekonomicznych wpływających na ich poziom, szacuje się, iż możliwe do uzyskania dochody nie zrównoważą koniecznych do poniesienia wydatków. Wobec powyższego, porównując dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz planowane wydatki szacuje się, że powstanie w systemie gospodarowania odpadami komunalnymi deficyt.

Zatem podejmując przedmiotową uchwałę Rada Miejska w Strykowie wykonuje delegację ustawową zawartą w art. 6r ust. 2da ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Biorąc powyższe pod uwagę, podjęcie przedmiotowej uchwały należy uznać za zasadne.