

**UCHWAŁA NR XIII/131/2019
RADY MIEJSKIEJ W STRYKOWIE**

z dnia 5 września 2019 r.

w sprawie zamiaru połączenia samorządowych instytucji kultury na terenie Gminy Stryków

Na podstawie art. 7 ust.1 pkt 9, art. 18 ust.2 pkt 9 lit. h ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506 i 1309), art. 9 ust. 1 i 2, art. 18 ust. 1 oraz art. 19 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz. U. z 2018 r. poz. 1983 oraz z 2019 r. poz. 115 i 730) oraz art. 10 i art. 13 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach (Dz. U. z 2019 r. poz. 1479), Rada Miejska w Strykowie uchwala, co następuje:

§ 1. 1. W celu efektywniejszego wykonywania zadań Gminy Stryków, służących zaspokajaniu potrzeb wspólnoty samorządowej w zakresie kultury, bibliotek gminnych oraz upraszczania struktur zarządzania samorządowymi instytucjami kultury, zamierza się z dniem 1 kwietnia 2020 r. dokonać połączenia Ośrodka Kultury i Rekreacji w Strykowie i Gminnej Biblioteki Publicznej w Strykowie.

2. W wyniku połączenia instytucji, o których mowa w ust. 1, powstanie gminna jednostka organizacyjna, działająca w formie samorządowej instytucji kultury pod nazwą Gminne Centrum Kultury i Biblioteki w Strykowie, zwane dalej Centrum.

§ 2. Przedmiotem działania Centrum, będzie wykonywanie zadań własnych gminy w zakresie wielokierunkowej działalności rozwijającej i zaspakajającej potrzeby kulturalne i czytelnicze mieszkańców Gminy Stryków.

§ 3. Połączenie samorządowych instytucji kultury, o których mowa w § 1. ust.1, nie spowoduje uszczerbku w wykonywaniu przez te instytucje ich dotychczasowych zadań.

§ 4. Uchwałę wraz z uzasadnieniem przekazuje się w celu zasięgnięcia opinii:

- 1) Krajowej Radzie Bibliotecznej;
- 2) Wojewódzkiej Bibliotece Publicznej im. Marszałka Józefa Piłsudskiego w Łodzi.

§ 5. Zobowiązuje się Burmistrza Strykowa, po uzyskaniu opinii o których mowa w § 4, do wystąpienia do ministra właściwego do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego z wnioskiem, o wyrażenie zgody na połączenie instytucji kultury, wymienionych w § 1 ust. 1 niniejszej uchwały.

§ 6. Uchwałę wraz z uzasadnieniem podaje się do publicznej wiadomości, poprzez ogłoszenie w Biuletynie Informacji Publicznej Gminy Stryków oraz na tablicach ogłoszeń: w Urzędzie Miejskim w Strykowie, w Ośrodku Kultury i Rekreacji w Strykowie i Bibliotece Publicznej w Strykowie.

§ 7. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Strykowa.

§ 8. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Strykowie

Paweł Kasica

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 1983 z późn. zm.) Organizator może dokonać połączenia instytucji kultury, w tym instytucji kultury prowadzących działalność w różnych formach. Stosownie do art. 19 ww. ustawy, połączenie instytucji kultury polega na utworzeniu jednej instytucji, w której skład wchodzi załogi i mienie należące do instytucji podlegających połączeniu. Natomiast, zgodnie z art. 13 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r., o bibliotekach (Dz.U. z 2019 r. poz. 1479), Organizator może dokonać połączenia biblioteki z inną instytucją kultury, jeżeli połączenie nie spowoduje uszczerbku w wykonywaniu dotychczasowych zadań. Informację o zamiarze połączenia wraz z uzasadnieniem podaje się do publicznej wiadomości na 6 miesięcy, przed dniem wydania aktu o połączeniu. Ponadto, na Organizatorze przy połączeniu biblioteki, spoczywa obowiązek zasięgnięcia opinii Krajowej Rady Bibliotecznej i Wojewódzkiej Biblioteki Publicznej oraz uzyskania zgody Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego.

W oparciu o zacytowane wyżej przepisy prawa, konieczne jest podjęcie przez Radę Miejską w Strykowie uchwały o zamiarze połączenia dwóch samorządowych instytucji kultury: Ośrodka Kultury i Rekreacji w Strykowie oraz Gminnej Biblioteki Publicznej w Strykowie w jedną samorządową instytucję kultury pod nazwą: **Gminne Centrum Kultury i Biblioteki w Strykowie**.

Należy podkreślić, że połączenie instytucji kultury nie spowoduje żadnego uszczerbku w działalności Gminnej Biblioteki Publicznej w Strykowie oraz Ośrodka Kultury i Rekreacji w Strykowie. Proponowana nazwa połączonych instytucji tj. **Gminne Centrum Kultury i Biblioteki w Strykowie**, wskazuje na prowadzenie działalności kulturalnej oraz zachowanie działalności bibliotecznej. Po dokonaniu połączenia obu instytucji, zachowane zostaną wszelkie wymagania organizacyjne określone ustawą o bibliotekach w powiązaniu z ustawą o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej. Nadal będzie utrzymane i zapewnione gromadzenie, opracowywanie, przechowywanie i ochrona materiałów bibliecznych służących rozwijaniu czytelnictwa, oraz zaspokajanie potrzeb informacyjnych, edukacyjnych, samokształceniowych, a także udostępnianie zbiorów na miejscu, wypożyczanie na zewnątrz oraz prowadzenie wypożyczeń międzybibliecznych, prowadzenie działalności bibliograficznej, dokumentacyjnej i edukacyjnej oraz informacyjnej, zwłaszcza informowanie o zbiorach własnych. Jednocześnie organizowane będą różnorodne formy edukacji kulturalnej rozbudzające zainteresowania, tworzone warunki dla rozwoju amatorskiego ruchu artystycznego, folkloru oraz rękodzieła artystycznego i ludowego, a także organizowane różnorodne imprezy i akcje kulturalne na terenie Gminy Stryków. Wskutek połączenia nie wystąpią ograniczenia finansowe, ani też ograniczenia ilości zasobu bibliotecznego. Na działalność kulturalną oraz działalność biblioteczną zostaną zabezpieczone środki w budżecie Gminy Stryków, w postaci dotacji przyznanej przez Radę Miejską w Strykowie. **Gminne Centrum Kultury i Biblioteki w Strykowie** przejmie mienie, prawa, obowiązki, wiarygodności i zobowiązania działających aktualnie instytucji.

Przesłanki połączenia instytucji kultury

Główną przesłanką połączenia instytucji kultury działających w Gminie Stryków jest potrzeba efektywniejszego wykonywania zadań własnych Gminy Stryków. Połączenie obu instytucji kultury pozwoli na utworzenie jednej, wielofunkcyjnej i nowoczesnej instytucji o szerokim spektrum działania, co umożliwi organizowanie różnorodnych form działalności kulturalnej i czytelniczej na terenie Gminy Stryków, przy pełnym wykorzystaniu posiadanego przez aktualnie działające instytucje potencjału kadrowego, lokalowego i materialnego. Współczesny świat stawia przed Gminą konieczność szybkiego dostosowania się do realiów społecznych. Zmienia się na przykład rola bibliotek, konieczne staje się, aby z typowych wypożyczalni książek, stały się nowoczesnym miejscem kulturowej integracji, przyciągającym oprócz starszego pokolenia także szerokie grono dzieci i młodzieży. W tym celu biblioteka musi rozszerzyć zakres swojej działalności i podnieść jakość świadczonych usług. Połączenie instytucji przyczyni się do dalszego rozwoju biblioteki, jak i ośrodka kultury oraz uproszczenia i efektywniejszego zarządzania ich zadaniami, które często przenikają się i uzupełniają.

Aktualnie Ośrodek Kultury i Rekreacji w Strykowie, a w szczególności Gminna Biblioteka Publiczna w Strykowie stanowią małe instytucje kultury. W roku 2018 budżet Gminnej Biblioteki Publicznej w Strykowie wynosił 652.683,87 zł. W bibliotece wraz z pięcioma filiami zatrudnionych jest ogółem 10 osób. Planowane środki na wynagrodzenia stanowią 66 % całego budżetu. Pozostała kwota stanowiąca 34 % budżetu, przeznaczana jest na pokrycie należności związanej z bieżącym zarządzaniem jednostką i jest zbyt niska, aby rozwinąć działalność merytoryczną biblioteki. Połączenie dwóch instytucji kultury realizującej jeden większy

budżet, spowoduje możliwość rozwoju obu instytucji i racjonalizację wydatków. Jeden budżet pozwoli zaoszczędzić na kosztach operacyjnych (zamówienia materiałów, opału, naprawy, obsługa prawna itp.). Oczekiwanym skutkiem połączenia jest również zmniejszenie ponoszonych obecnie łącznych kosztów administracyjnych, głównie obsługi finansowo-księgowej i kadrowej. W związku z tym, większa część środków finansowych będzie mogła być przeznaczona m.in. na uzupełnienie zbiorów bibliotecznych czy organizację imprez kulturalnych.

Połączenie instytucji kultury działających w Gminie Stryków zapewni również skuteczniejszy nadzór organu wykonawczego gminy, tj. Burmistrza Strykowa. Połączenie umożliwi bowiem zaplanowanie pracy rocznej jako jednego podmiotu, co wpłynie na przejrzystość, spójność i efektywność działania oraz pozwoli na realizację jednego budżetu, co przełoży się na możliwość lepszego nadzoru nad jego wykonaniem.

Utworzenie połączonej instytucji kultury pozwoli na efektywniejsze aplikowanie o środki zewnętrzne w ramach jednej instytucji, a tym samym możliwość łączenia zakresów zadań. Oczekiwana jest również intensyfikacja działań w tym zakresie, gdyż obecnie obie instytucje nie wykorzystują w pełni swoich możliwości aplikacyjnych.

Nastąpi centralizacja zarządzania tymi samymi nieruchomościami. Obie instytucje kultury od lat funkcjonują w tym samym budynku, który po połączeniu pozostanie ich siedzibą, dając gwarancję ciągłości ich działalności. Zostanie zachowany dogodny dostęp do materiałów bibliotecznych i informacji oraz prowadzonych działań kulturalnych. Połączenie i utworzenie jednej instytucji, uporządkuje dotychczasowy stan i zapewni koordynację podejmowanych działań w zakresie opłat, remontów czy zakupu potrzebnych sprzętów i urządzeń, a także wykorzystania pomieszczeń. W chwili obecnej działania nie są realizowane na najbardziej optymalnym poziomie. Zaistniałaby również realna szansa polepszenia warunków funkcjonowania biblioteki, poprzez wygospodarowanie dodatkowych pomieszczeń, wskutek umożliwienia wspólnego korzystania z pomieszczeń przeznaczonych dla obsługi finansowej, administracji, kadr, archiwum, itp., których obecnie biblioteka nie posiada. Biblioteka będzie mogła korzystać z pomieszczeń obecnego Ośrodka Kultury i Rekreacji w Strykowie, dzięki czemu będzie możliwe poszerzenie oferty biblioteki o nowe działalności z zakresu upowszechniania kultury czytelniczej. Należy zaznaczyć, że połączenie obu instytucji w jedną znakomicie wpisano się w plany Gminy Stryków dotyczące budowy centrum edukacyjno-sportowo-kulturalnego, w którym to **Gminne Centrum Kultury i Biblioteki w Strykowie**, miałyby swoją nową siedzibę, jako jedna instytucja.

Ilość filii bibliotecznych nie zostanie zmniejszona. Po połączeniu, tak jak dotychczas, funkcjonować będzie siedziba główna biblioteki w Strykowie wraz ze wszystkimi filiami w miejscowościach: Bratoszewice, Dobra, Koźle, Niesułków i Swędów. Podobnie jak w przypadku biblioteki, nie zostanie zlikwidowana filia ośrodka kultury w Niesułkowie. Połączenie instytucji kultury umożliwi zaplanowanie i tworzenie wielofunkcyjnych placówek w oparciu o kadry i zasoby lokalowe obu instytucji. Nastąpi efektywniejsze wykorzystanie zasobów rzeczowych połączonych instytucji oraz możliwość lepszego wyposażenia instytucji bez potrzeby dublowania zakupionego wyposażenia.

Ilość stanowisk i etatów związanych bezpośrednio z obsługą biblioteczną oraz obsługą działań kulturalnych nie zmniejszy się. Określone w art. 19 ustawy o bibliotekach zadania biblioteki wykonywane będą na dotychczasowym poziomie przez pracowników, którzy spełniają wymogi obowiązujące osoby pracujące na stanowiskach bibliotekarskich. Zachowane zostanie również stanowisko kierownicze ds. biblioteki, aby zagwarantować sprawne i efektywne wykonywanie zadań bibliotecznych i wysoki poziom usług czytelniczych. Połączenie kadr obu instytucji umożliwi elastyczne reagowanie na potrzeby mieszkańców w kwestii łączenia działań kulturalnych i bibliotecznych. Stanowiska biblioteczne realizujące zadania czytelnicze będą wspomagane przez animatorów działań kulturalnych, co rozszerzy i podwyższy jakość świadczonych usług bibliotecznych i kulturalnych. Pracownicy dwóch instytucji staną się pracownikami jednej, co pozwoli na bardziej efektywne ich wykorzystanie przy realizacji wspólnych i uzupełniających się zadań obu podmiotów.

Podsumowując, należy wskazać, że połączenie instytucji nie spowoduje żadnego uszczerbku w dotychczasowym funkcjonowaniu obu tych instytucji, w szczególności biblioteki, a wręcz przyczyni się do ich rozwoju poprzez lepsze wykorzystanie istniejącej bazy rzeczowej, zasobów lokalowych, zasobów ludzkich i jeden wspólny kierunek działania. Jedna instytucja zapewni mieszkańcom profesjonalną i nowoczesną obsługę czytelnictwa, bibliotekoznawstwa, a także zaspokoi różnorodne potrzeby kulturalne. Połączenie dwóch samorządowych instytucji kultury w jedną samorządową instytucję kultury pn. **Gminne Centrum Kultury i Biblioteki w Strykowie**, przyniesie przede wszystkim pozytywne skutki prawne, organizacyjne i kadrowe oraz wymierne korzyści finansowe.

Skutki połączenia instytucji kultury:

1. Prawne:

- 1) jeden statut dla obu instytucji;
- 2) jeden dokument kontroli zarządczej;
- 3) sporządzanie jednakowych dokumentów w ramach jednej instytucji;
- 4) jedna siedziba i przechowywanie dokumentów w jednym miejscu;
- 5) archiwum dokumentów w jednym miejscu;
- 6) konieczność zmiany statutu.

2. Organizacyjne:

- 1) wspólny roczny plan działania bez rozbijania na dwie instytucje;
- 2) uproszczone i efektywniejsze zarządzanie zadaniami instytucji kultury;
- 3) uproszczona i efektywniejsza struktura zarządzania;
- 4) łatwiejszy i skuteczniejszy nadzór nad jedną instytucją kultury;
- 5) uproszczenie i ujednoczenie procedur dla jednej instytucji;
- 6) usprawnienie organizacji pracy;
- 7) wypracowanie wspólnego kierunku działania;
- 8) efektywne wykorzystanie potencjału kadrowego;
- 9) elastyczne reagowanie na potrzeby mieszkańców w kwestii łączenia działań kulturalnych i bibliotecznych;
- 10) możliwość zaplanowania i tworzenia wielofunkcyjnych filii w oparciu o kadry i zasoby lokalowe instytucji;
- 11) możliwość lepszego wyposażenia instytucji bez potrzeby dublowania zakupionego wyposażenia.

3. Kadrowe:

- 1) racjonalne i efektywniejsze wykorzystanie potencjału kadrowego instytucji;
- 2) efektywniejszy podział zadań między pracowników;
- 3) efektywniejsze zarządzanie poprzez jedną obsługę finansowo-kadrową;
- 4) skuteczniejsze reagowanie na potrzeby kadrowe i efektywniejsze decyzje kadrowe, wpływające na podwyższenie jakości działań kulturalnych i bibliotecznych;
- 5) efektywniejsza praca stanowisk bibliotecznych przy jednoczesnym wsparciu stanowisk wykonujących zadania kulturalne;

4. Finansowe:

- 1) jeden wspólny plan finansowy ustalony przez dyrektora samorządowej instytucji kultury, z zachowaniem wysokości dotacji organizatora, sporządzony zgodnie z ustawą o finansach publicznych, będący podstawą gospodarki finansowej;
- 2) jeden budżet przyczyni się do racjonalności wydatków poprzez obniżenie kosztów operacyjnych;
- 3) obniżenie kosztów administracyjnych, w tym jedna obsługa finansowo-kadrowa;
- 4) zwiększenie możliwości aplikowania o zewnętrzne środki finansowe na realizację programów kulturalnych i czytelniczych poprzez łączenie zakresów zadań;
- 5) konieczność wymiany dokumentów, pieczęci.